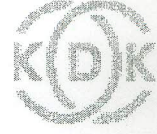




TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ  
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU  
(OMBUDSMANLIK)



SAYI : 18745356-101.07.04-E.18544

BAŞVURU NO : 2018/6320

KARAR TARİHİ : 07/11/2018

**TAVSİYE KARARI**

**BAŞVURAN** :

**BAŞVURAN VEKİLİ / TEMSİLCİSİ** :

**BAŞVURUYA KONU İDARE** :

Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı

**BAŞVURUNUN KONUSU** :

Yüksekokul idarecilerine sağlanan mali hakların Meslek Yüksekokulu idarecilerine de sağlanması talebi.

**BAŞVURU TARİHİ** :

11.5.2018

**I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ**

1. Kurumumuza yapılan başvuruda başvuran; yüksekokullardaki müdür, müdür yardımcısı ve bölüm başkanlarına sağlanan mali hakların bazılarının meslek yüksekokullarındaki müdür, müdür yardımcısı ve bölüm başkanlarına sağlanmadığını sebebinin Maliye Bakanlığının 07.07.2015 tarih ve 6336 sayılı görüş yazısı ile 06.09.2015 tarih ve 8644 sayılı görüş yazıları olduğunu, Maliye Bakanlığının anılan görüşlerinde özetle; 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu ile 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununa atıf yaparak, yüksekokul ve meslek yüksekokullarının farklı birimler olduğunu, dolayısıyla yüksekokullardaki müdür, müdür yardımcısı ve bölüm başkanlarına sağlanan mali hakların meslek yüksekokullarındaki müdür, müdür yardımcısı ve bölüm başkanlarına sağlanmaması gerektiğinin belirtildiği, söz konusu mali hakların idari görev ödeneği ve ders yükü muafiyeti/indirimi, ek ders ücreti olduğunu, bu görüş sonrasında, bazı üniversitelerin örneğin Sakarya Üniversitesinin meslek yüksekokullarındaki müdür, müdür yardımcısı ve bölüm başkanlarını bu mali haklardan aynen yararlandırmaya devam ettiğini, bazı üniversitelerin ise bu mali haklardan yararlandırmadığını, bu durumun belirsizlik ve eşitsizlik yarattığını, Sayıştay'ın da bu konuda olumlu görüşleri olduğunu belirterek **eşitsizliğin giderilebilmesi için** yüksekokulların tabi olduğu usullere tabi olan ve atamaları da yine bu usullere göre yapılan idareci olarak aynı görevleri yürüten meslek yüksekokulu yöneticilerinin, yüksekokul idarecilerinin yararlandığı mali haklardan yararlandırılması

yönünde tavsiye kararı verilmesini talep etmektedir.

## II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

**2. Kurumumuzun konuyla ilgili bilgi belge isteme yazısına istinaden 10.10.2018 tarihinde Zonguldak Bülent Ecevit Üniversitesi Rektörlüğü tarafından gönderilen bilgi ve belgelerden;**

**2.1. Başvuranın** Meslek Yüksekokulunda öğretim görevlisi olup Müdür Yardımcısı olarak görev yaptığı,

**2.2. Başvuranın** 2017 yılında aldığı ek ders ücretinin iadesinin istenildiği, başvuranın bu işleme dava açtığı ve davanın Zonguldak İdare Mahkemesinin 10.5.2018 tarihli ve 2017/1956 Esas No, 2018/409 Karar No.lu kararı ile dava konusu fazla ödemenin açık hata nedeniyle yapıldığı, davacının öğretim görevlisi olup Meslek Yüksekokulu Müdür Yardımcılığı görevini yürüttüğü, kendisine fazladan ek ders ücreti ödendiği, 2547 sayılı Kanununun 36. maddesinde müdür yardımcılara ek ders ücreti ödenmesine dair düzenlemeye yer verilmediği dolayısıyla idare tarafından tesis edilen işlemde hukuka aykırılık bulunmadığı sonuç ve kanaatine varılarak davanın reddine karar verildiği,

anlaşılmıştır.

**3. Kurumumuzun konuyla ilgili görüş isteme yazısına istinaden 11.10.2018 tarihinde Hazine ve Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü (Mülga) tarafından gönderilen cevabi yazıda;**

**3.1.** 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanunu'nun 3 üncü maddesinde; Üniversitenin; fakülte, enstitü, yüksekokul, konservatuvar, meslek yüksekokulu, araştırma ve uygulama merkezi ve benzeri birimlerden oluştuğunun belirtildiği, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında ise Yüksekokul ve Meslek Yüksekokulunun tanımlarının yapıldığı,

**3.2.** Anılan hükümlere göre meslek yüksekokullarının, üniversiteyi oluşturan birimler arasında yüksekokullardan ayrı olarak sayıldığı ve yine yüksekokullardan farklı bir yükseköğretim kurumu olarak ayrıca tanımlandığının görüldüğü,

**3.3.** 2547 sayılı Kanununun 36 ncı maddesinin beşinci fıkrasında; Rektör, rektör yardımcısı, dekan, enstitü ve yüksekokul müdürlerinin ders verme yükümlülüğü yoktur. Başhekimler, dekan yardımcısı, enstitü ve yüksekokul müdür yardımcısı ve bölüm başkanları, bu madde hükümlerine göre haftada asgari beş saat ders vermeye yükümlüdür." hükmünün yer aldığı,

**3.4.** 2914 sayılı Kanununun 11 inci maddesinde ise akademik personele yönelik ek ders ücretine ilişkin hususların düzenlendiği, ek ders ücretinin öğretim elemanlarının unvanlarına göre belirlenmiş olan gösterge rakamları üzerinden ödenmesinin öngörüldüğü,

**3.5.** Aynı Kanununun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasında ise idari görev ödeneğinin nasıl ödeneceğinin belirtildiği,

**3.6.** Söz konusu mevzuat hükümleri çerçevesinde, yüksekokul ve meslek yüksekokullarının farklı yükseköğretim kurumları olduğu ve bu bağlamda kendi özel tanımları bulunduğu hususu da dikkate alındığında mevzuatta meslek yüksekokulu müdür ve müdür yardımcılara yer verilmediğinden ders yükü muafiyeti ve indirimleri ile idari görev ödeneğinden yararlanabilmesinin mümkün olmadığı,

**3.7.** Yükseköğretim kurumları bünyesinde bölümlerin ancak fakülte ve yüksekokullar ile rektörlüklere bağlı olarak kurulması öngörülmüş olduğundan, 2547 sayılı Kanununun 36 ncı maddesinin beşinci

fıkrası ile 2914 sayılı Kanununun 13 üncü maddesi hükümlerinden ancak fakülte ve yüksekokullar ile rektörlüklere bağlı olarak kurulan bölümlerde usulüne uygun olarak atanmış bölüm başkanlarının yararlanabilmesinin mümkün olduğu,

**3.8.** Akademik personele yönelik ek ders ücretinin belirlenmesinde 2914 sayılı Kanununun 11 inci maddesinin dördüncü fıkrasında belirtilen unvanların esas alınması öngörülmüş olduğundan, öğretim elemanlarına anılan madde uyarınca yapılacak ek ders ücreti ödemelerinde söz konusu unvanların esas alınması gerektiği,

açıklamalarına yer verilmiştir.

#### **4. Konuyla ilgili olarak Yükseköğretim Kurulu Başkanlığının Kurumumuza gönderdiği 24.10.2018 tarihli cevabi yazıda özetle;**

**4.1.** Meslek yüksekokullarındaki müdür, müdür yardımcısı ve bölüm başkanları 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun 5 inci maddesinde yer alan ek gösterge, 12 nci maddesinde yer alan üniversite ödeneği 13 üncü maddesinde yer alan idari görev ödeneği ile 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 36 ncı maddesinde yer alan ders yükü muafiyeti ve indirimlerine ilişkin düzenlemeler çerçevesinde mali haklardan yararlanamadığı,

**4.2.** Meslek yüksekokulu müdür ve müdür yardımcılarının atanmalarında da yukarıda belirtilen hükümler uygulanmaktadır. Yüksekokul müdür ve müdür yardımcılarının atanma kriterleri ile meslek yüksekokulu müdür ve müdür yardımcılarının atanma kriterleri arasında herhangi bir farklılık bulunmadığı,

**4.3.** Meslek yüksekokulları ile yüksekokulların sadece öğrenim süresi ve kurulma işlemleri itibarıyla farklılıkları bulunmakla birlikte yükseköğretim mevzuatında belirtilen diğer hususlarda meslek yüksekokulları ile yüksekokulları birbirinden farklı olarak nitelendirmenin mümkün olmadığı,

ifadelerine yer verilmiştir.

**5.** Ayrıca Kurumumuzun konuyla ilgili olarak yaptığı araştırmadan, Sakarya Üniversitesi Rektörlüğünün, Sayıştay Temyiz Kurulunun 40212 No.lu kararını baz alarak mali haklar konusunda yüksekokul ve meslek yüksekokulu ayrımı yapmadığı anlaşılmıştır.

### **III. İLGİLİ MEVZUAT**

**6. Anayasamızın “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinde;** *“Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikayetleri inceler.”* hükmü, **“Kamu Hizmeti Görevlileriyle İlgili Hükümler” ana başlığında “Genel Hükümler” kenar başlıklı 128 inci maddesinde;** *“Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır.”* hükmü, **“Yönetmelikler” başlıklı 124 üncü maddesinde;** *“Başbakanlık, bakanlıklar ve kamu tüzelkişileri, kendi görev alanlarını ilgilendiren kanunların ve tüzüklerin uygulanmasını sağlamak üzere ve bunlara aykırı olmamak şartıyla, yönetmelikler çıkarabilirler...”*,

**7. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu’nun “Kurumun görevi” başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında;** *“Kurum, idarenin işleyişi ile ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla*

görevlidir.”,

**8. 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanunu'nun; “Esaslar” başlıklı 3 üncü maddesinde;** “Üniversite; fakülte, enstitü, yüksekokul, konservatuvar, meslek yüksekokulu, araştırma ve uygulama merkezi ve benzeri birimlerden oluşur...

**9. 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun;**

**9.1. “Tanımlar” başlıklı 3 üncü maddesinde,** *Bu Kanunda geçen kavram ve terimlerin tanımları aşağıda belirtilmiştir.*

a) *Yükseköğretim: Milli eğitim sistemi içinde, ortaöğretime dayalı, en az dört yarıyı kapsayan her kademedeki eğitim - öğretimin tümüdür.*

...

d) *Üniversite: Bilimsel özerkliğe ve kamu tüzelkişiliğine sahip yüksek düzeyde eğitim - öğretim, bilimsel araştırma, yayın ve danışmanlık yapan; fakülte, enstitü, yüksekokul ve benzeri kuruluş ve birimlerden oluşan bir yükseköğretim kurumudur.*

...

g) *Yüksekokul: Belirli bir mesleğe yönelik eğitim öğretime ağırlık veren bir yükseköğretim kurumudur.*

...

i) *(Değişik: 13/2/2011-6111/170 md.) Meslek Yüksekokulu: Belirli mesleklere yönelik nitelikli insan gücü yetiştirmeyi amaçlayan, yılda iki veya üç dönem olmak üzere iki yıllık eğitim-öğretim sürdüren, ön lisans derecesi veren bir yükseköğretim kurumudur.*

...

k) *Bölüm: Amaç, kapsam ve nitelik yönünden bir bütün teşkil eden, birbirini tamamlayan veya birbirine yakın anabilim ve ana sanat dallarından oluşan; fakültelerin ve yüksekokulların eğitim - öğretim, bilimsel araştırma ve uygulama birimidir. Anabilim dalı ve ana sanat dalları bilim ve sanat dallarından oluşur. Yükseköğretimdeki çeşitli birimlerin ortak derslerini vermek üzere rektörlüğe bağlı bölümler de kurulabilir.*

l) *(Değişik: 22/2/2018-7100/2 md.) Öğretim Elemanları: Yükseköğretim kurumlarında görevli öğretim üyeleri, öğretim görevlileri ve araştırma görevlileridir.*

**9.2. “Çalışma esasları” başlıklı 36 ncı maddesinde;** “Öğretim elemanları, üniversitede devamlı statüde görev yapar.

*Öğretim elemanının görevi ile bağlantılı olarak verdiği hizmetin karşılığında telif ücreti adıyla bir*

bedel tahsil etmesi halinde 58 inci madde hükümleri uygulanır.

(Değişik üçüncü fıkra: 22/2/2018-7100/8 md.) Öğretim üyesi, kadrosunun bulunduğu yükseköğretim birimi ile sınırlı olmaksızın ve ihtiyaç bulunması halinde görevli olduğu yükseköğretim kurumunda haftada asgari on saat ders vermekle yükümlüdür. **Öğretim görevlisi ise haftada asgari on iki saat ders vermekle yükümlüdür.** Ancak yükseköğretim kurumlarının uygulamalı birimlerinde görev yapacak olan öğretim görevlileri için ders yükü aranmaz ve bunlara ders ücreti ödenmez. Doktora çalışmalarını başarı ile tamamlamış, tıpta, diş hekimliğinde, eczacılıkta ve veteriner hekimlikte uzmanlık unvanını veya Üniversitelerarası Kurulun önerisi üzerine Yükseköğretim Kurulunca tespit edilen belli sanat dallarının birinde yeterlik kazanmış olan araştırma görevlilerine talepleri üzerine ve üniversite yönetim kurulunun uygun görmesi halinde ders görevi verilebilir. Bu şekilde ders görevi verilen araştırma görevlilerine haftada on iki saati aşan ders görevleri için haftada on saate kadar **2914 sayılı Kanununun 11 inci maddesinde yer alan esaslar çerçevesinde öğretim görevlileri için belirlenmiş olan ek ders ücreti**, gösterge rakamı üzerinden ek ders ücreti ile sınav ücreti ödenir...

Rektör, rektör yardımcısı, dekan, enstitü ve yüksekokul müdürlerinin ders verme yükümlülüğü yoktur. **Başhekimler, dekan yardımcıları, enstitü ve yüksekokul müdür yardımcıları ve bölüm başkanları, bu madde hükümlerine göre haftada asgari beş saat ders vermekle yükümlüdür.**”

#### 10. 2914 sayılı Yüksek Öğretim Personel Kanunu'nun;

**10.1. “Ek ders ücreti” başlıklı 11 inci maddesinde;** “2547 Sayılı Yükseköğretim Kanununun 36 ncı maddesine göre haftalık okutulması mecburi ders yükü saati dışında, kısmi statüde bulunanlar dahil öğretim elamanlarına görev unvanlarına göre Maliye Bakanlığının görüşü üzerine Yükseköğretim Kurulu tarafından belirlenen mecburi ve isteğe bağlı dersler ve diğer faaliyetler için bu ders ve faaliyetlerin haftalık ders programında yer alması ve fiilen yapılması şartıyla en çok yirmi saate kadar, ikinci öğretimde ise en çok on saate kadar ek ders ücreti ödenir. Ders yüklerinin tamamlanmasında öncelikle normal örgün öğretimde verilen ders ve faaliyetler dikkate alınır...

**Ek ders ücreti, aşağıdaki göstergelerin Devlet Memurları Kanununa göre aylıklar için belirlenen katsayı ile çarpımından oluşur.**

Unvanı	Ek Ders Ücreti Göstergesi
Profesör	300
Doçent	250
Doktor Öğretim Üyesi (2)	200
Öğretim Görevlisi (...) (2)	160

**10.2. “İdari görev ödeneği” başlıklı 13 üncü maddesinde;** “Almakta oldukları aylık gösterge ve ek gösterge brüt tutarının; Rektörlere %70'i, Rektör Yardımcıları ve Dekanlara %30'u, Dekan Yardımcıları, Enstitü ve Yüksekokul Müdürleri, Konservatuar Müdürleri ile Bölüm Başkanlarına %20'si, Enstitü, Yüksekokul ve Konservatuar Müdür Yardımcılarına %15 'i idari görev ödeneği

olarak ayrıca ödenir. Birden fazla idari görevi bulunanlara İdari Görev Ödeneğinden en yüksek olanı verilir.”

**11. 18.02.1982 tarihli ve 17609 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Üniversitelerde Akademik Teşkilât Yönetmeliğinin 12 inci maddesinde;** “Yüksekokullar; ön lisans veya lisans düzeyinde belirli bir mesleğe yönelik eğitim-öğretime ağırlık veren yükseköğretim kurumlarıdır. Yüksekokullar her biri ayrı bir eğitim-öğretim programı yürüten bölümlerden veya anabilim veya ana sanat dallarından oluşur ve kanunla kurulurlar.

a) Yüksekokulların organları, yüksekokul müdürü, yüksekokul kurulu, yüksekokul yönetim kuruludur.

b) Yüksekokul müdürü, üç yıl için ilgili fakülte dekanının önerisi üzerine rektör tarafından atanır. Rektörlüğe bağlı yüksekokullarda bu atama doğrudan rektör tarafından yapılır. Süresi biten müdür yeniden atanabilir.

Müdürün okulda görevli aylıklı öğretim elemanları arasından üç yıl için atayacağı en çok iki yardımcısı bulunur. Müdür gerekli gördüğü hallerde yardımcılarını değiştirebilir. Müdürün görevi sona erdiğinde yardımcıların görevleri de sona erer...”

düzenlemeleri yer almaktadır.

#### **IV. KAMU DENETÇİSİ SADETTİN KALKAN’IN KAMU BAŞDENETÇİSİ’NE ÖNERİSİ**

**12.** Kamu Denetçisi tarafından yapılan inceleme ve araştırma neticesinde; başvuranın talebinin hukuka ve hakkaniyete uygun olduğu anlaşıldığından mali haklar konusunda yüksekokul ve meslek yüksekokulu ayrımı yapılmaması yönünde hazırlanan “Tavsiye Karar Önerisi” Kamu Başdenetçisi’ne sunulmuştur.

#### **DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE**

##### **A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme**

**13.** 1 no.lu paragrafta da ayrıntılı açıklandığı üzere başvuran, yüksekokullardaki müdür, müdür yardımcısı ve bölüm başkanlarına sağlanan mali hakların bazılarının meslek yüksekokullarındaki müdür, müdür yardımcısı ve bölüm başkanlarına sağlanmadığını, bu konuda Üniversitelerde farklı uygulamalar olduğunu belirterek eşitsizliğin giderilmesi için meslek yüksekokulu yöneticilerinin, yüksekokul idarecilerinin yararlandığı mali haklardan yararlandırılması yönünde tavsiye kararı verilmesini talep etmektedir.

**14.** Anayasanın 130 uncu maddesinde, yükseköğretim kurumlarının kuruluş ve organları ile işleyişleri ve bunların görev, yetki ve sorumlulukları ile özlük haklarının kanunla düzenleneceği belirtilmiştir. 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanunu’nun 3 üncü maddesinde yüksekokul ve meslek yüksekokulu tanımlanmıştır. Yüksekokul, belirli mesleğe yönelik eğitim veren; Meslek Yüksekokulu ise, belirli mesleklere yönelik nitelikli insan gücü yetiştirmeyi amaçlayan, 2 yıllık eğitim ile ön lisans derecesi veren bir yükseköğretim kurumudur. 13.02.2011 tarih ve 6111 sayılı Kanunla değişik (1) bendi ile meslek yüksekokulu tanımlanmıştır. Bu tarihten önce bir tanım ayrımına gidilmemiştir. Söz konusu Kanunun “Yükseköğretim Kurumları” başlıklı dördüncü bölümünde yer alan maddelerde üniversite, fakülte, enstitü ve yüksekokulların organları, organların görevleri, bu organlara atanmaya ilişkin kurallara ayrıca yer verilmemiştir.

15. Akademik Teşkilat Yönetmeliğinin 12 nci maddesinde yüksekokullarda görev yapacak müdür ve müdür yardımcılarının atanma usul ve esaslarına yer verildiği ancak meslek yüksekokulu ayrımı yapılmadığı görülmektedir.

16. "Meslek yüksekokulu" tanımının 2547 sayılı Kanunun "Tanımlar" başlıklı 3 üncü maddesine 13.2.2011 tarih ve 6111 sayılı Kanunun 170 inci maddesi ile getirildiği ancak okulların teşkilatlanması ve idari görevlere atanma şartları ile ilgili olarak ayrı bir düzenleme yapılmadığı anlaşılmaktadır. 2011 yılında yapılan değişiklik öncesinde meslek yüksekokullarının "Yüksekokul" tanımlaması içinde yer aldığı ve atanma usulleri bakımından da yüksekokulların tabi olduğu kurallara tabi olduğu görülmektedir.

17. 2914 sayılı Yüksek Öğretim Personel Kanunu ile Yükseköğretim Kanununda yer alan öğretim elemanları tanımına giren personelin aylık ve ek göstergeleri, kademe ilerlemesi, sosyal haklardan yararlanma, ek ders ücreti, idari görev ve geliştirme ödeneklerinin usul ve esaslarını belirlemektedir. Adı geçen Kanunun 13 üncü maddesinde, idari görev ödeneğinin Rektörler, Rektör Yardımcıları, Dekanlar, Dekan Yardımcıları, Enstitü, Yüksekokul ve Konservatuar Müdürleri, Bölüm Başkanları, Enstitü, Yüksekokul ve Konservatuar Müdür Yardımcılarına ek gösterge tutarları üzerinden idari görev ödeneği ödeneceği belirtilmiştir. Düzenlemede yüksekokul ve meslek yüksekokulu müdür ve müdür yardımcılarında bir ayrıma gidilmemiştir.

18. 2547 sayılı Kanunun 36 ncı maddesinde akademik personelin ders yükü ve muafiyet durumu düzenlenmiştir. Düzenlemede rektör, rektör yardımcısı, dekan, enstitü ve yüksekokul müdürlerinin ders verme yükümlülüğünün olmadığı, başhekimler, dekan yardımcısı, enstitü ve yüksekokul müdür yardımcısı ve bölüm başkanlarının haftada asgari beş saat ders vermekle yükümlü olduğu belirtilmiştir. 2914 sayılı Kanunun 11 inci maddesinde ise ek ders ücretine ilişkin hususlar düzenlenmiştir. Söz konusu maddenin dördüncü fıkrasında ek ders ücretinin, öğretim elemanlarının unvanlarına göre belirlenmiş olan gösterge rakamları üzerinden ödeneceği belirtilmiştir. Ders muafiyeti ve ek ders ücretine ilişkin düzenlemelerde de meslek yüksekokulu ve yüksekokul ayrımına gidilmemiştir.

19. **Sayıştay Temyiz Kurulu 17.11.2015 tarih ve 40212 sayılı Kararında;** kanun koyucunun 6111 sayılı Kanunla meslek yüksekokulu tanımlamasını yaptığını, meslek yüksekokullarının teşkilatlanma ve işleyişleri hakkında yeni veya başka bir düzenleme getirmediğini, Kanunda var olan "Yüksekokul" tanımlaması altında diğer yüksekokulların yanı sıra meslek yüksekokulları için de öngörülmüş ve geçerli olan düzenleme ve kuralların korunduğunu, 2914 sayılı Kanunda yer alan kadro ve görev unvanlarında değişiklik yapılmadığını, "Yüksekokul Müdürü" unvanının yanı sıra, ayrıca "Meslek Yüksekokulu Müdürü" unvanı getirilmediğini, 2914 sayılı Kanunda bütün yüksekokullar; sadece ek gösterge hususunda değil, 12 nci maddesinde yer alan "üniversite ödeneği", 13 üncü maddesinde yer alan "idari görev ödeneği" gibi diğer bir takım ödemeler hususunda da ortak düzenlemeye tabi kılındığını, yüksekokul/meslek yüksekokulu personeli ayrımına gidilmediğini belirtmiştir.

20. 2547 sayılı Kanunun 3 üncü maddesine 13.02.2011 tarih ve 6111 sayılı Kanunun 170 inci maddesi ile "meslek yüksekokulu" tanımının getirildiği ancak söz konusu düzenleme dışında gerek 2914 sayılı Kanunda gerekse 2547 sayılı Kanunda meslek yüksekokulları ile ilgili yeni hükümler getirilmediği anlaşılmıştır. Dolayısıyla yukarıda ayrıntılı yer verilen mali haklar ile ilgili hususlarda yüksekokul ve meslek yüksekokulu ayrımına gidilmemesi gerektiği sonucuna ulaşılmaktadır. **Yargıtay 27.3.1957 tarih ve 1/3 sayılı İçtihadı Birleştirme Kararında,** "Kanun hükmünün manasını tayin etmekte ilk esas, metnin meydana geldiği sözlerden çıkan manadır ve ancak bu şekilde metne verilmesi gereken mana, hükmün kanuna konulmasıyla güdülen gayeye aykırı neticeler doğuracak

**olduğu takdirde, lafızdan çıkan mana yerine, kanunun ruhundan çıkan manaya göre hüküm verilmesi gerekir.”** ifadesine yer vermiştir. Söz konusu meslek yüksekokulu tanımı ile ilgili düzenlemenin getirilmesi ile yüksekokul ve meslek yüksekokulu idarecileri arasında ayrımın yapılmasının öngörüldüğü anlamında yorum çıkarılamayacağı, kanun koyucunun bu amacı gütmeye durumunda bu hususu da düzenleyeceği, Sayıştay Temyiz Kurulu Kararında da bu durumun belirtildiği anlaşılmaktadır. Dolayısıyla 2547 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinde yer verilen “Meslek Yüksekokulu” tanımına dair hükmün gerek lafızdan gerek ruhundan idarecilere tanınan haklarda da ayrıma gidildiği sonucuna varılamayacağı değerlendirilmektedir. Zira söz konusu ayrımın ancak Kanunda ayrıca düzenlenebilmesi durumunda geçerli olabileceği sonucuna varılmaktadır.

**21. İdarenin konu ile ilgili açıklamaları, ilgili mevzuat ve tüm dosya kapsamı birlikte değerlendirildiğinde;** Üniversitelerde uygulama birliğinin sağlanabilmesi amacıyla; yüksekokullardaki müdür, müdür yardımcısı ve bölüm başkanlarına sağlanan idari görev ödeneği, ders yükü muafiyeti/indirimi ve ek ders ücreti haklarının meslek yüksekokullarındaki müdür, müdür yardımcısı ve bölüm başkanlarına da sağlanması hususunda gereğini yapmak üzere Yükseköğretim Kurulu Başkanlığına tavsiye kararı verilmesi yönünde başvuranın talebinin kabul edilmesi gerektiği kanaatine varılmaktadır.

## **B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme**

**22.** İyi yönetim ilkelerine 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin “İyi Yönetim İlkeleri” başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup; söz konusu ilkeler yönünden yapılan değerlendirme neticesinde; Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı'nın başvuru kapsamında Kurumumuzun bilgi ve belge talebine süresi içinde cevap vermediği anlaşılmış olup idarenin bundan böyle bu hususa özen göstermesi önerilmektedir.

## **VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN YASAL MEVZUAT**

**23.** 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun 21 inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, bu kararın başvurana tebliğ edildiği tarihten itibaren, ilgili idarenin işlemine karşı (varsa) dava açma süresinden kalan süre işlemeye devam edecek olup Ankara İdare Mahkemesinde yargı yolu açıktır.

## **VII. KARAR**

Yukarıda açıklanan gerekçe ve dosya kapsamına göre **BAŞVURUNUN KABULÜNE,**

Üniversitelerde uygulama birliğinin sağlanması amacıyla; Yüksekokullardaki müdür, müdür yardımcısı ve bölüm başkanlarına verilen idari görev ödeneği, ders yükü muafiyeti/indirimi ve ek ders ücreti haklarının Meslek Yüksekokullarındaki müdür, müdür yardımcısı ve bölüm başkanlarına da verilmesi hususunda gereğini yapmak üzere **YÜKSEKÖĞRETİM KURULU BAŞKANLIĞI'NA TAVSİYEDE BULUNULMASINA,**

6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun 20 nci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca; **YÜKSEKÖĞRETİM KURULU BAŞKANLIĞI** tarafından bu karar üzerine tesis edilecek işlemin, otuz gün içinde Kurumumuza bildirilmesinin zorunlu olduğuna,

Kararın Başvurana, **YÜKSEKÖĞRETİM KURULU BAŞKANLIĞI'NA** ve **HAZİNE VE MALİYE BAKANLIĞI BÜTÇE VE MALİ KONTROL GENEL MÜDÜRLÜĞÜ'NE (MÜLGA)**

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir. Evrak teyidi <https://ebys.ombudsman.gov.tr/sorgu/sorgula.aspx> adresinden **82B0-H0KM-8BBK** kodu ile yapılabilir.



tebliğine,

**Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.**

**e-İmzalıdır**

**Şeref MALKOÇ**  
**Kamu Başdenetçisi**